



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2
 פרק משני: פטור ממכרז מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד התקשורת	משרד:
	יחידה מזמינה:
8.12.2014	תאריך:

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3X(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
מתן יעוץ כלכלי לקביעת תעריפי שוק סיטונאי בתחום התקשורת ותעריפי חברת בזק לציבור

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

פרופ' ראובן גרונאו	שם הספק:
	מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)
<input type="checkbox"/> ספק חוץ	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד
עד 100,000 ₪ בתוספת מע"מ	אומדן / שווי ההתקשרות:
15 חודשים עד ליום 31/03/2016	תקופת ההתקשרות:

משרד התקשורת אגף כלכלה ותקציב

ט"ז כסלו, תשע"ה

8 דצמבר, 2012

הנדון: התקשרות עם פרופ' גרונאו למתן ייעוץ כלכלי לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993

בהתאם למדיניותו, פועל המשרד להקמת שוק סיטונאי במגזר הנייח בישראל, כפי שהומלץ על ידי שתי ועדות ציבוריות שעסקו בנושא בשנים האחרונות (הועדה לגיבוש המלצות מפורטות בדבר מדיניות וכללי התחרות בתחום התקשורת בישראל – ועדת גרונאו 2008 והועדה לבחינת תעריפי חברת "בזק" ועידכונם ולקביעת תעריפי שירותים סיטונאיים בתחום התקשורת הנייחת – ועדת חייק 2011). בתום עבודה כלכלית מאומצת של משרד התקשורת בסיוע חברת Frontier Economics ("פרונטיר") ופרופ' ראובן גרונאו ובתום מספר הליכי שימוע קבע שר התקשורת בתקנות תעריפים מירביים לשירותים סיטונאיים של חברת בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ ("חברת בזק"). כן פורסם באותו מועד תיק שירות סיטונאי BSA¹. התעריפים נקבעו, בהתבסס על מודל לתמחור שירותים סיטונאיים על גבי רשת חברת בזק אשר מיפה את מרכיבי הרשת. כחלק ממדיניותו ממשיך המשרד בהליך של תמחור השירותים הסיטונאיים אותם מחוייבת לספק הוט טלקום שותפות מוגבלת ("הוט טלקום") ובקביעת תיקי שירות לשירותים סיטונאיים נוספים.

התארכות ההליכים לאסדרת השוק הסיטונאי, אשר החלו עוד בשנת 2011, מחייבת הרחבה של ההתקשרות עם פרופ' ראובן גרונאו על מנת שניתן יהיה להשלים את תמחור השירותים הסיטונאיים ובכלל כך ניתוח ודיון במודל הוט טלקום, ליווי הליכי שימוע, וליווי הליכים משפטיים, ככל שיהיו כאלה, אשר יעתרו כנגד החלטות המשרד בעניין השוק הסיטונאי, הן החלטות הנוגעות לחברת בזק והן אלו הנוגעות להוט טלקום. הליכים מסוג זה יידרשו מתן מענים מקצועיים על ידי היועץ החורגים מהיקף ההתקשרות והתוצרים המוגדרים במסגרת ההתקשרות המקורית. קיימת חשיבות ראשונה במעלה לאפשר את זמינותו של היועץ, במתן חוות דעת כלכליות ככל שיידרשו.

פרופ' גרונאו הינו אחד המומחים המובילים והמוערכים בישראל בכלכלת מונופולים תשתיתיים, עוסק בתחומי התחבורה, האנרגיה, המים והתקשורת והינו בעל ניסיון ומומחיות ייחודיים בתחום התקשורת כמפורט בנספח א' - פירוט ניסיון רלוונטי של פרופ' גרונאו.

¹ Bit Stream Access

לשם ביצוע העבודה האמורה, אשר לתוצריה צפויות השלכות משמעותיות על עצם התפתחותו של השוק הסיטונאי בארץ, ומכאן על התפתחות התחרות ופיתוח תשתיות התקשורת במדינת ישראל, נדרשת מומחיות ייחודית בתחום התקשורת. בכלל כך נדרשת היכרות מעמיקה עם ההסדרים הכלכליים הנהוגים בענף התקשורת ומדיניות ההסדרה בענף, עם דרכי ושיטות התמחור של שירותי תקשורת סיטונאיים, עם מבנה רשתות הבזק הציבוריות של בעלי רישיונות המפ"א הכלכליים וכן עם כללי ההסדרה הקיימים במדינות שונות בנוגע להקמה ופיתוח של שוק סיטונאי בתקשורת הנייחת. השילוב בין ניסיונו המקצועי של פרופ' גרונאו בכל הקשור להיבטים הכלכליים של תחום התקשורת ובמיוחד היכרותו את תחום השוק הסיטונאי, ובפרט ניסיונו בשנתיים האחרונות בתמחור השירותים הסיטונאיים של חברת בזק, מקנים לו מעמד ויכולות ייחודיים במתן הייעוץ למשרד.

לפרופ' גרונאו יש את היכולת הייחודית להבין את המערכת התמחירית הנדרשת ואת מרכיביה באופן מיידי על יסוד ניסיונו העשיר אשר אין לו אח ורע. המצאות המשרד בעיצומו של תהליך האסדרה בסיועו הפעיל של פרופ' גרונאו וסיום קביעת התעריפים לשירותים הסיטונאיים של חברת בזק, אשר יכנסו לתוקפם בחודשים הקרובים, מדגישים ביתר שאת את ההכרח של המשרד לפעול במהירות לאיזון במרכיבי האסדרה באמצעות השלמת ההליכים הדרושים לקביעת תנאי האסדרה הנותרים ובפרט בנוגע לקביעת תעריפי השירותים הסיטונאיים של הוט טלקום.

על יסוד כל האמור לעיל והניסיון הייחודי של פרופ' גרונאו כמפורט בנספח א', הנני סבור כי בהתאם למצב הדברים בפועל, פרופ' גרונאו הוא היחיד אשר מסוגל לבצע את עבודת הייעוץ המבוקשת ברמת המומחיות הגבוהה ביותר, שנדרשת לעניין זה על ידי המשרד.

מבשרה,
הרן לבאות
סמנכ"ל בכיר כלכלה

בשנת 2004 הועסק פרופ' גרונאו על ידי המשרד ביישום הפחתת תעריפי הקישוריות ברט"ן, תוך מתן מענה לטענות המפעילים כנגד ההפחתה שתוכננה וכן סייע בבחינת מבנה התעריפים בשוק זה. כן עמד פרופ' גרונאו בראש שתי ועדות ציבוריות אשר בחנו והמליצו בדבר הסדרי תעריפים לחברת בזק, בשנים 1998 ו-2003.

להלן פירוט עיקרי ניסיונו של פרופ' גרונאו בתחום התקשורת:

1. בשנת 1998 עמד פרופ' גרונאו בראש הוועדה שקבעה את מודל הפיקוח והעדכון של תעריפי חברת בזק לשנים 1999-2002, אשר לפי המלצותיה נקבעו תעריפי חברת בזק ודרך עדכוןם בשנים 1999 עד 2003. הוועדה אף המליצה באשר לתעריפי קישור-גומלין לחברת "בזק" באותה עת. כמו כן ליווה פרופ' גרונאו את המשרד וסייע בהטמעתו של מודל הפיקוח שהומלץ על ידי הוועדה הציבורית הנ"ל ואומץ על ידי שרי התקשורת והאוצר דאז כולל מתן חוות דעת בדבר בקשות חברת בזק לאישור סלי תשלומים חלופיים מסוימים.
2. בשנת 2002 כיהן פרופ' גרונאו כחבר בוועדה הציבורית לגיבוש מדיניות וכללים לפתיחת התחרות בתחום התקשורת הנייחת (ועדת קרול);
3. בשנת 2003 עמד פרופ' גרונאו בראש הוועדה להסדרת תעריפי חברת בזק, שלפי המלצותיה נקבעו תעריפי בזק ודרך עדכוןם לשנים 2003 ואילך. נכון לציין שוועדה זו אף המליצה על גובה תעריפי קישור-גומלין במגזר הנייח באותה עת.
4. כאמור בשנים 2004-2005 סייע פרופ' גרונאו למשרד ביישום הפחתת תעריפי קישור גומלין ברט"ן, תוך מתן מענה לטענות המפעילים כנגד ההפחתה שתוכננה וכן סייע בבחינת מבנה התעריפים בשוק זה ("סוגיית תעריף אחיד וכוללי").
5. בשנת 2007-2008 עמד פרופ' גרונאו בראש הוועדה הציבורית לגיבוש המלצות מפורטות בדבר מדיניות וכללי התחרות בתחום התקשורת בישראל. המלצות אלו אומצו על ידי שר התקשורת בשינויים קלים והיוו את מדיניות התחרות של המשרד מאז אומצו בשנת 2008. במסגרת זו המליצה הוועדה המלצות מפורטות בדבר הקמת שוק סיטונאי במגזר הנייח ובדבר מתכונת ודרך הקמתו. במהלך עבודת הוועדה למד פרופ' גרונאו את הניסיון האירופאי בהקמת שוק כאמור ואף ביקר אצל רגולטורים במספר מדינות מפתח על מנת ללמוד את הנושא.
6. בשנים 2012-2014 ייעץ פרופ' גרונאו למשרד התקשורת בעניין הקמת השוק הסיטונאי בישראל ובפרט בעניין תמחור השירותים הסיטונאיים.

בנוסף למומחיותו בתחום התקשורת נכון לציין כי פרופ' גרונאו הינו מומחה בתחומי תשתית נוספים בהם נדרשת מעורבות של גורמי ההסדרה כפי שבא הדבר לידי ביטוי בניסיונו כמפורט להלן:

- | | |
|-----------|---|
| 1984-1985 | 1. חבר הוועדה לבדיקת תעריפי רשות הנמלים |
| 1990 | 2. חבר הוועדה לבדיקת רישוי המוניות |
| 1991 | 3. חבר הוועדה לבדיקת תעריפי החשמל |

- | | | |
|-------------|----|---|
| 1992 | .4 | חבר הוועדה לבדיקת תעריפי חשמל ליצרנים פרטיים |
| 1996 | .5 | יו"ר צוות לבדיקת מבנה ענף הזיקוק בישראל |
| 1999-2000 | .6 | יו"ר וועדת הבדיקה לתכנית הסעת המונים במטרופולין תל-אביב |
| 2001 - 2000 | .7 | חבר מועצת רשות לשירותים ציבוריים חשמל |
| 2005-2004 | .8 | יו"ר הוועדה להסדר תעריפי המים והביוב ברשויות המקומיות |
| 2009 - 2006 | .9 | חבר בית הדין להגבלים עסקיים |

נכון לציין כי פרופ' גרונאו מכהן כיום אף כחבר הוועדה המוניטרית בבנק ישראל.